

ра этот совет обсуждал вопросы законодательного, судебного и административного характера. Заседания совета происходили, как правило, тайно; весьма характерно, что члены совета уже не имели права сидеть в присутствии императора. При императорском дворе сложился разветвленный штат придворных чиновников (*dignitates patatinae*), которые фактически образовали аппарат центрального государственного управления, своеобразный кабинет министров. Возглавлялся этот кабинет заведующим императорским дворцом, игравшим роль министра двора. Наибольшим влиянием среди членов кабинета пользовались: начальник личной канцелярии императора, председатель консистория, заведующий императорской казной и др. Далее следовал ряд чиновников, осуществлявших управление обеими столицами — Римом и Константинополем. Во главе каждого из этих городов стоял городской *префект* (*praefectus urbi*), подчиненный лично императору. Префект, являясь градоначальником и городским судьей, был наделен широкими функциями по охране общественного порядка; ему подчинялись полицейские когорты. При Диоклетиане произошла централизация полиции под руководством *начальника канцелярии*. Функции органа государственной безопасности выполняла преторианская гвардия, возглавляемая префектом претория. Особый чиновник (*praefectus annonae*) ведал снабжением Рима продовольствием и фуражом. Все названные чиновники обычно назначались из представителей сенаторской знати, но получали содержание непосредственно из императорской казны.

Идеологической опорой императорской власти стало христианство, провозглашенное в 337 г. государственной религией. Органами церковного управления являлись епископы, избираемые религиозными общинами. Епископы заведовали церковными имуществами, а также обладали некоторой судебной властью над своими прихожанами в делах, связанных с религиозными правонарушениями. С течением времени церковь стала оказывать все более возрастающее воздействие не только на государственное управление, но и на систему права.

Местное управление. К концу III в. стало ясно, что управление громадной империей из единого центра представляет большие сложности и не является достаточно эффективным. С целью укрепления центральной власти император Диоклетиан